

目 录

市发展改革委	1
市科技局	6
市工业和信息化局	11
市水务管理局	16
市农业农村局	21
市海洋发展局	26
市商务局	31
市文化和旅游局	36
市地方金融监管局	41
市民营经济局	46

市发展改革委 2019 年工作报告

一年来，市发展改革委不忘让城市发展、让企业舒服、让百姓满意这个“初心”，聚焦重大事项、重点改革、重点项目、重点实事，学深圳赶深圳，搭平台建生态，攻山头稳阵地，较好地完成了全年各项目标任务。

一、瞄准深圳“新坐标”，改革创新见实效

牵头制定全市学赶深圳推动创新突破发展意见，提出 8 大领域 113 条学赶任务清单，努力在创新发展中缩小与深圳的差距。

学习深圳的进取精神。围绕事关全市未来发展的改革试点，持续攻坚、集中突破。成功获批全国首批 23 个国家物流枢纽之一，为上合示范区和自贸试验区建设提供强力支撑。争取 2 家市属企业获批国家第四批国有企业混合所有制改革试点，成为全省唯一有企业入围城市。争取获批全国首批 20 个产教融合型城市之一，率先在产教融合领域先行先试。在全国率先开展城企联动普惠养老专项行动改革试点，入选 10 个项目，居全国同类城市首位。此外，还成功争取青岛成为全国首批家政服务“领跑者”试点城市，率先开展民办教育收费市场化改革试点等。

学习深圳的服务理念。对承担的 19 项行政审批服务事项全部进行流程再造，办理时限已多数低于深圳。

持续优化信用环境，以总分第1名的成绩入选国家社会信用体系建设示范城市，城市信用监测排名居全国前列。推动建设青岛“政策通”平台，汇集政策信息393类7000余条，为社会提供权威精准、便捷高效的政策服务。

学习深圳的开放视野。坚持开门搞规划、站在未来看今天，联合国内外顶级智库开展青岛总体战略构想、青岛产业发展战略等重大课题研究，初步形成“十四五”规划基本思路，对重大课题进行公开答辩，以“想透、说清”真正推动“干实”。成功举办创意青岛大会，邀请来自全球的专家学者、国际组织负责人、知名企业家等500余名嘉宾，搭建起国际化创意交流平台和经济合作平台。

二、当好冲锋“主力军”，重点攻势出实绩

将15个攻势作为“主战场”，瞄准全委16个山头、27个阵地，集中开展“百日大会战”，真正实现“来之即战、战之即胜”。

集中兵力打好牵头攻势。率先制定“海洋攻势”作战方案，提出海洋产业转型跨越等“六场硬仗”。牵头开展突破平度莱西攻势，建立全市联动推进机制，引导其他区市推进“飞地经济”项目30个、投资160亿元，推动青啤、海尔、海信等大企业规划投资150亿元，前三季度平度、莱西投资分别增长15.4%和31.2%，利用内资分别增长18.9%和19.3%。

找准定位打好联合攻势。深度参与高效青岛建设攻势，发起优化营商环境和诚信政府建设两场攻坚战，出

台营商环境实施细则，推动电力接入、开办企业等重点指标走在全国前列，完成失信政府机构治理等攻坚任务，政府履约践诺水平大幅提升。协助打好“双招双引”攻势，发布重点产业链招商目录，成立正威集团、猪八戒网等大企业服务专班，走访接洽国内外知名企业129次，促成总投资超过100亿元的中国钢研、中德氢能源产业园、中信医疗等大项目签约落地。

三、打出政策“组合拳”，稳增提质有实招

聚焦“六稳”，加强“逆周期”调节，有效应对复杂严峻的外部形势，坚持稳增长与换动能统筹推进，实现经济增速和发展质量同步提升。

将稳增长作为工作“主旋律”。持续推进“双百千”行动，先后出台支持实体经济高质量发展55条、促进经济稳增长32条等系列政策，拿出真金白银为企业减负增效，全年可为企业降低各项成本超过100亿元。

将项目建设作为发展“生命线”。建立重大项目目标责任制和落地推进机制，进现场、解难题，强化项目土地、资金等资源要素保障。1-10月，全市新开工项目1947个、同比增加580个，固定资产投资增长17.3%，增速创58个月新高，在省内蝉联首位，在副省级城市名列前茅。

将动能转换作为未来“驱动器”。加快现代优势产业集群培育，8个产业集群通过省“雁阵形”产业集群初选，我市“双招双引”十强产业项目指标考核全省第一、新旧动能转换专项考核列全省“一等”等次，全市

“四新”经济投资占比达到43.1%。加快国家“双创”示范基地建设，成功争取青岛高新区作为全省唯一代表获得国务院激励支持。

四、筑牢群众“幸福线”，惠企利民办实事

对照职能，贴近企业需求，响应百姓呼声，努力为基层多办实事、多办好事。

让企业更有活力。向949家企业兑现服务业企业奖补资金1亿元，向23家企业兑现技术创新奖励金2500万元。支持2家企业发行企业债22亿元、支持8家企业获批发行外债24亿美元，为7个项目办理免税确认6000万元，为32家企业争取粮棉配额11.4万吨。今年4月、7月两次降低一般工商业电价水平，预计全年共减轻工商业用户电费负担7亿元。争取国家乡村振兴相关项目资金7210万元，为11个涉农项目争取乡村振兴信贷40.7亿元。

让市民更加幸福。统筹安排市财力39.2亿元，支持新机场高速公路连接线、市公共卫生中心等183个（次）民生项目。全市投资2亿元，支持建设“中国好粮油”示范县和示范企业。全市粮食企业夏粮收购实现51.5万吨，有效保护了种粮农民利益。先后10次启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，共发放价格临时补贴约5350万元、共165万人次受益。

让城市更加美好。争取中央补助资金9.78亿元，用于支持保障性安居工程、医养结合服务中心等38个社会民生及重大产业项目建设。康复大学正式获批省发

改委立项。开展胶东半岛交通一体化方案研究，争取青岛至日照高铁列入规划建设，提前做好新机场转场保障，谋划启动新机场高速二期、第二条海底隧道。加快推进地铁1、4、8号线建设，城区轨道交通骨干网络加速形成，市民出行更加便捷。

过去的一年，尽管工作中取得了一些成绩，但与广大市民的期望相比，还有不少差距，比如，新旧动能转换步伐还不够快、重点领域改革力度还不够大、市场化价格形成机制还需要进一步深化等。去年，通过各类渠道收到社会各界500余条意见建议，目前已全部办理，需要长期推进的也在研究落实。

新的一年，我们加快青岛高质量发展的信心坚定不移，帮助企业发展壮大的决心坚定不移，提升百姓生活质量的初心坚定不移，努力将工作“想透、说清、干实”，请广大市民支持和监督！

市科技局 2019 年工作报告

今年以来，市科技局深入贯彻落实习近平总书记“办好一次会，搞活一座城”等系列重要指示要求，突出抓好流程再造、产业培育、平台建设、服务提升四项重点工作，全面发起科技引领城建设攻势，不断增强科技创新对经济社会发展的支撑引领作用，努力打造长江以北地区创新创业高地。

第一，抓科技管理流程再造，提升科技创新效率

一是突出创新谋划。学深圳、赶深圳，打造良好创新创业生态，出台三年攻势作战方案，打好人才支撑、资本助力、产业培育、平台建设、服务提升 5 场攻坚战，科技引领城建设全面起势，市场化、法治化的创新创业环境逐步构建。

二是推进科技计划改革。出台《科技计划管理改革方案》，改革项目形成和组织实施机制，加强政府主动布局，设立局区（市）会商专项，集中力量办大事，将以论文和专利为验收标准、“撒芝麻盐”的 160 余个项目全部砍掉。革新项目评价机制，实行“以赛代评”，以创新创业大赛结果取代创新创业项目评审。

三是深化科技领域“放管服”。针对企业反映的服务办理时限长问题，简化流程，大幅压缩办理时限，将办理免税的技术开发和转让合同登记由 30 个工作日缩

短至当天办结，将外国人工作许可办理时限由 25 个工作日缩短为 10 个，两项办理时限均已达到全国同类城市最短。

第二，抓创新平台建设，提升城市创新能力

一是打造重大创新平台。海洋试点国家实验室建设国内海洋领域首个冷冻电镜中心，国际高分辨率地球系统预测实验室启用。高速列车技术创新中心的三个重点项目主体完工。时速 600 公里高速磁浮试验样车下线，标志我国高速磁浮技术领域实现重大突破。6 月，省、院、市三方签约共建中科院海洋大科学中心和山东能源研究院，打造全国最高水平的海洋和能源科技创新平台。

二是加快引进机构建设。哈工程船舶科技园累计孵化企业 152 家，实现产值 6 亿元、税收 4000 万元。中科院青岛航空技术研究院百公斤级小型涡喷发动机实现量产。与中国生物技术发展中心签署战略合作协议。中科院集成电路创新研究院青岛研发基地成功落户。全省首批 5 家省级创新创业共同体中，我市 2 家获批，居全省首位。

第三，抓科技服务体系打造，提升城市创新活力

一是促进科技企业与资本结合。设立科创母基金，重点支持成果转化及高端科技产业化项目培育。深化科技金融投（保）贷联动业务，为科技型中小企业提供低成本融资服务，1-10 月，为 43 家次企业提供 1.65 亿元支持，同比增长 59%。组织“千帆融资通”系列对接活动 19 场，参与项目 126 个，对接资金需求 12 亿元，

实现融资 2 亿元。

二是开展孵化器提升行动。引入知名科技服务机构，以平台思维打造标杆孵化器。与启迪控股开展全面合作，签约项目 87 个，落地公司 38 家。引进华夏基石成立区域总部并导入头部企业在青设立北方总部。引进春光里打造创投生态综合体。引进创业黑马建设独角兽创新加速基地。引进中国科技开发院搭建创新创业服务和产业培育平台。改革创新创业大赛组织形式，首次设立深圳赛区，提升办赛水平。

三是推动产学研对接合作。聚焦科技成果转化信息不对称问题，组织各类产学研对接活动 200 余场，发布成果近 2700 项，达成合作意向 530 余个，合同金额超 2 亿元。加快国家技术转移人才培养基地建设，全市技术经纪人达到 839 名。

通过以上三项重点工作的开展，取得了一定成效：今年高企总数预计达到 3600 家。新增上市高企 4 家，海尔生物医疗成为我市首家登陆科创板企业。4252 家企业享受研发费用加计扣除 117 亿元，分别同比增长 83% 和 98%，进一步为企业减负。引进中国三大药物所中的两家——军事医学研究院和中国医学科学院药物研究所，导入一批高端生物医药创新成果。两个中科院先导专项——仿生橡胶航空轮胎和高端轴承制造有望落地。47 人新入选创业创新领军人才计划，累计支持达 256 人，青岛第八次入选“魅力中国——外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。青大附院相隔 3000 公里成功

开展首例 5G 超远程机器人辅助手术，成为亚洲跨度最大远程手术。支持中皓生物研发的“脱细胞角膜植片”获批三类医疗器械生产许可，技术达到国际领先水平，将帮助眼角膜患者解除痛苦。

一年来，我们通过“网络问政”“行风在线”“三民活动”等各类政民互动平台，收到意见建议 144 条，全部办结。其中，针对《问政山东》节目曝光的高企补助拨款不及时的情况，我们汲取教训，严肃整治科技政策不落实、承诺不兑现、服务不到位等问题。针对《青岛日报—曝光台》报道的大型科学仪器共享平台补贴政策落地不到位问题，我们立行立改，修订创新券管理办法，争取尽快出台实施。

回顾过去一年，我们虽较好完成目标任务，但对标先进城市，还有一些不足：如政府订单向本地中小微企业开放不足；科创企业尤其是中小微企业仍然融资困难；基金偏保守，资金投放不足；银行业的科技金融板块迫切需要进一步放量以支持科创型中小微企业；高校院所关注论文专利而不关注转化的现状还没有根本改变；专利、咨询等科技服务机构仍然薄弱。

2020 年，我们将秉承以下指导思想扎实推进工作：在关注和服务国企的同时，更加关注和服务好民企；在关注和服务大企业的同时，更加关注和服务好中小微企业；在关注论文、专利等科技成果的同时，更加关注成果转化产业落地。取得几个点上的成绩比较容易，但是创新创业生态的营造非一日之功。我们要按规律办

事，促进人才、资本、平台、科技服务等创新要素持续快速集聚耦合，努力打造以科技创新为引领的创新型城市，为建设开放、现代、活力、时尚的国际化大都市提供有力科技支撑。

市工业和信息化局 2019 年工作报告

今年以来，受贸易摩擦、内需减弱交织叠加影响，我市工业运行压力空前加大。全市工信系统把推动制造业高质量发展作为首要任务，负重前行克时艰，加压奋进谋发展，全面发起“高端制造业+人工智能”攻势，推进实施“双百千”行动和“一业一策”计划，盯着项目干，围着企业转，突出做好三篇文章，为推进新旧动能转换蓄势赋能。

一、突出增量崛起，抢占发展“新风口”

新一轮产业变革风起云涌，只有抓住机遇才能乘势而上。一年来，我们放眼长远，学赶深圳，加强顶层设计，集聚优势资源，精准“双招双引”，抢占产业竞争制高点。

一是主动谋略，抢占新风口。发挥协会、企业和智库作用，系统梳理产业链短板和未来突破方向，编制发布“高端制造业+人工智能”攻势作战方案，聚焦打好新一代信息技术“振芯铸魂”、高端智能家电“创新引领”等“7+N”攻坚战，推动成立轨道交通装备、新能源汽车、海洋生物等产业协会，率先制定实施超高清视频、5G等高技术重点领域产业发展行动计划，全市建成5G基站6000多个，占全省一半以上，海信成功实现5G+8K超高清视频在线播放，全国第二个人工智能创新

应用先导区落地山东、授牌青岛。

二是广搭平台，扩大朋友圈。加强与中国信息通信研究院、中国工业互联网研究院等“国家队”和华为、商汤等“头部企业”合作，成功举办世界工业互联网大会、软博会、氢能论坛等展会活动，发出“投资青岛就是投资国家战略”的最强音。尤其是上月底举办的“人工智能产业共同体青岛会议”，15家人工智能“头部企业”共同发起“青岛宣言”，200多家企业携带百个应用场景和百个解决方案精准对接，国家工业互联网平台体验中心、华为人工智能创新中心、科大讯飞区域总部及三大平台等竞相来青落子布局，打响了人工智能协同发展“集结号”，助推青岛制造驶入蝶变升级快车道。

三是精准招商，提升产业链。聚焦“7+N”重点领域，实施工业产业集聚区创建提升行动计划，细化产业链补链强链招商路线图，建立部门、园区、协会和企业多级联动招商推进机制，走访对接世界500强、中国500强和新锐企业140余家，主导推进60多个产业链招商大项目，美锦氢能源、惠科半导体、泰泽蛋白药等30个项目签约落地，填补了我市多项产业空白。1-10月，全市工业战略性新兴产业和高技术制造业投资分别增长20.2%和31.3%。

二、突出存量变革，夯实工业“压舱石”

我市工业门类全、基础好，是经济稳中求进的“压舱石”。一年来，我们立足传统产业改造提升，统筹运用新技术、新业态、新模式，推动“老树开新花”“新

苗长成树”。

一是技改拉动，扩大有效投资。落实企业技术改造综合奖补倍增政策，支持企业装备技术更新升级，奖补比例由8%提高到16%，奖补上限由300万元提高到600万元，重大项目最高可达2000万元。今年以来，共滚动推进655个重点工业投资项目，海信激光器芯片、易邦生物冻干疫苗等182个项目竣工投产。1-10月，全市工业技改投资增长32.6%，对全部工业投资增长的贡献率超过85%。

二是创新驱动，激发企业活力。举办“市长杯”工业设计大奖赛、新产品新技术发布活动，25项产品被认定为国内首台（套）技术装备，5家企业和产品入围全国制造业单项冠军，新创建2个国家级工业设计中心，数量均创历年新高；全省累计认定9个制造业创新中心，我市独占5席。时速600公里磁悬浮样车成功下线，全球最大40万吨矿砂船相继下水，双星轮胎、青特车桥承载地面装备和彩车亮相国庆大典，展示了青岛制造的创新创造实力。

三是融合带动，赋能产业升级。开展工业互联网示范行动，选树扶持155个智能改造项目，3家企业获评全省智能制造标杆，5个项目中标国家工业互联网创新工程，4家企业入围中国软件百强榜单，数量均居全省第一；海尔“卡奥斯”荣登全国十大工业互联网双跨平台之首。1-10月，全市软件和信息技术服务业收入2184亿元，同比增长16.5%，顺利通过工信部“中国软

件特色名城”专家评估。

三、突出生态构建，当好企业“娘家人”

发展产业主要靠企业，关键靠企业家。一年来，我们坚持换位思考，聚焦企业关切，与企业家交朋友，积极推动“三个转变”，不断优化产业生态，增强企业获得感。

一是产业政策由“政府端菜”向“企业点菜”转变。坚持政策从企业来、到企业去，让企业协会提需求、企业家出创意，并全程参与政策制定，新能源汽车、机器人、生物医药等系列精准产业政策正在相继推出，实现了我市功能性产业政策零的突破。针对现有 30 多项普惠化政策措施，结合流程再造，逐一清理门槛、压减材料、简化程序，为企业兑现政策资金 5.6 亿元，比上年净增 4 亿多元。

二是政府职能由“管理型”向“服务型”转变。今年，我们将全部审批权力移交审批局，把主要精力放到服务企业上。组建工业运行专班，开展“千企帮扶大走访”，组织市区两级工信部门分工走访全部规上工业企业 3400 家，帮助有关企业落实急需贷款 35.4 亿元，协调北汽新能源外包富余产能，解决了上汽通用五菱等企业涂装产能不足的问题，推动 40 多家本地企业进入华为、北汽、博马科技等大企业的供应链，促进了企业扩能增产、工业企稳回升。

三是品牌建设由“单打独斗”向“抱团出击”转变。实施新一轮“青岛金花”培育行动，与知名媒体和电商

平台合作，开展“品牌之都·工匠之城”主题宣传活动，海尔、海信等“五朵金花”领衔100多家品牌企业，集中亮相央视和各类新媒体，抱团出击阿里巴巴“青岛品牌电商日”“青岛超级产地日”，“以老带新”创品牌，“以大带小”拓市场，彰显了“青岛制造”这张城市名片的风采。

一年来，我们通过“三民”活动、行风在线、网络问政、政务热线和政府信箱，办理回复市民意见建议和政策咨询600多条，并梳理落实到具体政策和服务之中。检视全年工作，尽管取得了一定成绩、攻克了一些山头，但是面对严峻的经济下行压力，分析研判不够，破解资源要素约束、推动工业稳增长的硬招不多；对比深圳等先进城市，超前谋略不足，传统产业转型不快、新兴产业占比偏低的阵痛尚难缓解；面对企业诸多“成长的烦恼”，我们靠前服务不紧，政策宣传的广度和落实的力度都还需要加强。

新的一年，我们将坚持问题导向、目标导向，树立平台思维、生态思维，加快制度创新和流程再造，“一业一策”打好稳增长促投资攻坚战，坚定不移建设制造强市，在发展产业、服务企业、惠及民生的实践中展现责任和担当，为建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市贡献智慧和力量。

市水务管理局 2019 年工作报告

去年“三民活动”市水务管理局收到市民意见和建议 17 条，今年承办人大建议、政协提案 33 件，通过“政务热线”、“行风在线”、“民生在线”和媒体监督，收到市民意见和建议 2431 条，目前已全部办理完毕。

今年，在社会各界的关心支持下，我市被评为全国水生态文明城市、全国节水型城市，前三季度城市污水处理和黑臭水体整治考核，全省排名第一。重点抓了以下五项工作。

一、抓好引水工程规划实施

我市是典型的资源型缺水城市，引进客水是保障全市生活、生产、生态之需的必然选择。针对当前“单渠引水、单库调蓄”已运转 30 年的现状，通过科学论证，确立了“近期双渠双库、中期多渠多库”的引水目标。围绕这一目标，一是充分发挥参谋助手作用，积极建言献策，推动官路水库和南水北调续建工程纳入国家和省“十四五”规划，力争早日建设、实施。二是正式启动黄水东调承接工程，总投资 39 亿元，计划 2021 年正式通水，年输水量 1.9 亿立方米，可有效缓解全市水安全形势。三是创造最优的施工条件，全力推进引黄济青老渠道改扩建工程，提前 1 个月完工，于 11 月 28 日引水入库，以满足全市城乡用水之需。

二、抓好供水工程质量提升

民以食为天，食以水为先，让广大市民喝上安全水放心水，始终是我们工作的第一要务。一是实施城区供水提升改造工程。在已完成 16 座城市水厂深度处理改造的基础上，实施了引黄济青第二水厂和胶州市前韩、崂山区大河东、莱西市城区等 4 座水厂深度改造。在常规处理工艺基础上，增加臭氧消毒、活性炭吸附等处理工艺，有效提升了出厂水质。新建改造供水管网 90 公里，一户一表改造 25000 户，二次供水改造 64 处，供水保障能力有较大提升。二是开展农村饮水安全攻坚行动。对全市 6015 个村庄饮水安全现状进行了全面调查摸底，建立工作台账，实行动态管理。列入饮水安全两年攻坚的 739 个村庄，提前 1 年完成建设任务。落实了农村饮水安全“三个责任”，健全了“三项制度”，设立了农村饮水安全“116”监督服务电话和监督邮箱，每个村庄设置了公示栏，保证了农村饮水安全有人干事、有钱办事、有制度管事。三是加强水源地保护。完成了 8 个国家级重要饮用水水源地安全保障达标建设核查整改。以“物理隔离、视频监控、设立标志”为重点，实施了尹府水库等 6 个饮用水水源地安全保障项目建设，形成了人工巡查和技术保障相结合的水源地安保体系。四是加强水质监测。建立了城市供水企业自检、行业抽检和行政监督相结合的水质管理体系，市内三区每周、其他区市每月对水厂及管网进行抽检并在相关媒体及政府网站进行公示；引进第三方检测公司，与市水质检测中心

平行监测，提高了水质监测公信力。会同市卫健委制定了农村饮水水质检测方案，加大了农村水厂日常检测、县级定期检测、市级第三方抽检和卫生疾控部门巡检制度，保证让市民喝上放心安全的自来水。

三、抓好碧水工程综合治理

以城市品质提升为主线，大力实施碧水行动。一是城市污水处理能力得到提升。开展污水处理提质增效三年行动，完成了即墨西部污水处理厂扩建，出厂水质主要指标达到地表水四类标准，李村河、海泊河、麦岛、城阳4座污水处理厂扩建工程按计划推进，全市污水厂集中处理能力达到225万吨/日。实行污水污泥处置一体化，通过市场机制提升污泥处置能力。新建、改造排水管网53公里。完成137个村庄生活污水治理，促进了农村人居环境改善。二是黑臭水体得到有效治理。制定《青岛市黑臭水体治理实施方案》《李村河流域水环境综合治理工作方案》，成立专班，倒排工期，挂图作战，建立了11项工作机制，23项重点建设工程项目已完成9项，有力推进了黑臭水体示范城市创建工作。三是水生态环境明显改善。按照“蓄一河清泉水、建一条经济带、成一道风景线”的要求，治理河道23条（段）149公里，实施了9个小流域综合治理，治理水土流失面积59平方公里，水生态环境再上新台阶。

四、抓好水利工程安全保障能力建设

紧紧围绕“根治水患、防治干旱”总目标，一是建设无违河湖。严格落实河长制、湖长制，开展“深化清

违整治、构建无违河湖”专项行动,实行“一河一策”、“一湖一策”,把每段河道、每个水库的管护责任落实到岗到人,共核查整改河湖“四乱”问题1825处。二是补齐水利设施短板。汛前对10座小型病险水库、11座病险水闸进行了除险加固。汛后按照省市会议部署,逐一排查水利设施现状,编制了补短板实施方案,集中力量打赢防治水患攻坚战。三是全力防御台风。督导各行业各部门,细化完善防台防汛预案,加强值班值守,及时启动应急响应,成功防御了“利奇马”台风。紧急抽调精干力量和18台大型排水设备,支援潍坊市抢险救灾,连续奋战5昼夜,赢得了当地群众的高度赞誉。

五、抓好流程再造提高工作效率

全面对标深圳,以凝聚发展活力、全面提速增效、深化改革创新为重点,按照“三化三型”要求,建立了顶格协调推进、创意创新激励、市场配置促进等6个机制,优化了行政审批、建议提案办理等4个工作流程,工作效率和服务质量有了明显提升。行政审批实现了“五个最少、一次办好”,走在全国同行业前列。

2019年即将过去,我们虽然做了一些工作,但与广大市民期待,还有很大差距。比如:城市排水存有堵点,农村污水治理欠账很大,少数山村、岛村供水能力不足,水利设施薄弱等问题,需要认真研究,加以改进。

新的一年,我们将深入贯彻市委市政府“学深圳、赶深圳”的决策部署,紧扣“15个攻势”,推进水务工作高质量发展。一是围绕水安全保障,加快推进现代

水网建设；二是围绕绿色发展，全面深化河长制、湖长制，建设生态河湖，助力城市品质提升；三是围绕乡村振兴，坚决打赢农村饮水安全巩固提升攻坚战；四是围绕改革创新，深化流程再造，全面提升民生水务保障水平，为建设开放、现代、活力、时尚的国际化大都市作出新的更大贡献！

市农业农村局 2019 年工作报告

去年“三民”活动期间，共收到 54 条意见建议，全年政务热线共收到电话 222 个，全部作为重点任务按期办结，市民对办理情况表示满意。特别是，于书新代表对美丽乡村建设、李述鸣代表对推动土地流转规模经营的意见建议，有力推动了相关工作。按照市委市政府决策部署，今年我们牵头承担乡村振兴攻势作战任务，坚持精兵强将攻山头，典型引路稳阵地，坚持平台思维、生态思维，加快推进乡村全面振兴，前三季度农村居民人均可支配收入 19405 元，同比增长 8.1%。成功创建国家农产品质量安全市，西海岸新区、胶州市、平度市被评为全国农村一二三产业融合发展先导区。

一、突出产业富农，着力提升农业发展综合效益

围绕让农民的钱袋子鼓起来，打好“三张牌”，提高农业综合效益。

（一）打好规模经营牌。坚持用土地规模化引领农业现代化，推动土地向规模经营主体集中，产业向优势区域集聚。在 13 个镇街开展整建制土地流转试点，新流转承包地 30 万亩，全市规模经营占比增至 62.3%，划定 300 万亩粮食生产功能区，100 万亩特色农业优势区，保障了市民的粮袋子、菜篮子和果盘子。

（二）打好产业融合牌。实施加工农业提升行动，

争创中国（青岛）国际农产品加工产业园和上合组织农业地方经贸合作示范区，全市农业龙头企业达到 300 家，其中过亿元 114 家，农产品出口位居全国城市排名第一。推动休闲农业品质升级，建设现代农业园区 1100 个，培育规模休闲农业经营主体 893 家、农业节会 80 个，成为市民休闲观光好去处。实施“互联网+现代农业”行动，成立智慧农业服务中心，建成益农信息服务社 4000 多家，农村电商年交易额达到 60 亿元以上。

（三）打好“双招双引”牌。坚持用大项目提升传统农业，总投资 100 亿元新希望项目开工建设，50 亿美元俄农项目完成选址，今年累计牵头引进过亿元大项目 16 个。举办中国国际农机展览会、亚洲农业与食品产业博览会、全国首届畜禽种业高峰论坛等国内外知名展会，吸引全球 5000 多企业和企业家参会，将农业打造成为对外展示和交流合作的“国际客厅”。

二、突出质量兴农，确保群众舌尖上的安全

围绕让群众吃的安全、吃的健康，坚持源头治理、全程监管，初步构建起从田头到餐桌无缝对接的农产品质量安全控制体系，全市地产农产品监测合格率稳定在 99% 以上。

（一）在产前环节，加强投入品管理，管住“药瓶子”。全域禁止销售和使用高毒高残留农药，开展农药无证经营“清零”和包装废弃物回收行动，查处农兽药违法案件 172 起，取缔农药无证经营单位 1002 个，回收农药包装废弃物 4270 多万个，扎住了源头关口。

（二）在产中环节，推进信息化监管，扎紧“网格子”。建立市、区市、镇街、村（合作社）四级农产品质量监管体系，搭建农产品信息化监管、农药经营追溯、畜牧业安全监管3大平台，将1200家农产品种植主体、5100家畜禽产品养殖生产经营主体和3000多家农资经营主体全部纳入平台监管，检测农产品37万批次，非洲猪瘟、高致病性禽流感等动物疫病23.9万份，努力实现农产品质量监管全程无死角。

（三）在产后环节，实施品牌发展战略，育出“好牌子”。打造“青岛农品”区域公用品牌，开展第四届知名农产品品牌评选，由市民票选出首批授权品牌40个，在中央电视台开展系列宣传，向全国全球推介青岛“好山好水好农品”，全市国家地理标志农产品52个，居全国同类城市第一。

三、突出生态惠农，着力提升农村公共服务水平

以农村人居环境整治和村庄结构布局调整为突破口，让农民享受到和城里人一样的生活环境。

（一）实施农村人居环境整治行动。按照发展中心村、整治一般村、保护特色村要求，接续发起洁净乡村和“百镇千村万巷”百日攻坚行动，分类推进农村人居环境整治，全市累计动员67万人次参与，清理积存垃圾28万吨、河塘9000个，村容村貌实现较大提升。

（二）实施美丽乡村示范创建行动。按照生产美、生活美、生态美、人文美、服务美“五美融合”，在全市开工建设100个市级、20个省级美丽乡村示范村，

受益农户 27.9 万户，西海岸新区杨家山里等 11 个美丽乡村示范片区，成为一道靓丽的风景线。

（三）调整优化村庄结构布局。针对村庄小而弱的现状，制定指导意见，试点推进合村并居工作，提升农村社会治理和公共服务水平，莱西市被列为全国农村社会治理试点县，全市创建省级示范田园综合体 2 个、乡村振兴齐鲁样板示范区 2 个。

四、突出改革强农，增加乡村振兴制度供给

围绕增强农村发展活力，持续深化改革创新，完善乡村振兴制度框架和政策体系。

（一）加大乡村振兴支持力度。围绕打好打赢乡村振兴攻势，突出村庄规划、合村并居、土地、财政、金融等 10 个方面，制定 24 条具体政策措施，推动资源要素向农业农村流动。

（二）持续深化农村改革。围绕让农村资源活起来，深化农村集体产权制度改革，全市 5836 个村完成改革任务，占村庄总数的 97%，累计量化集体资产 302 亿元，受益农民 464 万人。构建新型农业经营体系，培育家庭农场和农民专业合作社 2.5 万家，农业社会化服务组织 2996 家，带动服务小农户 100 多万户。

（三）深化“一次办好”改革。做到“三个一”为企业服务，即所有行政审批服务事项一竿子插到底、一门受理、一次办好，实现所有审批事项办理时限全国同行业最短。今年共计受理审批事项 376 件，网上办理率 93%，按时办结率 100%，群众满意率 100%。

市民代表们，虽然我们的工作取得了一些成绩，但与打造乡村振兴齐鲁样板的要求相比，还有不少差距。比如说，农业基础设施依然薄弱，农田有效灌溉面积仅占耕地面积的六成。农村改革攻坚进入深水区，如何完善权能、推动改革成果运用，需要加快破解。城乡差距依然较大，农民人均可支配收入仅占城市居民的40%左右，农村人居环境依然较差。2020年，我们将认真听取、并办理好市民代表的意见建议，积极践行以人民为中心的发展思想，深入实施乡村振兴攻势，重点打好乡村产业转型升级、深化拓展“莱西经验”暨乡村组织振兴、乡村生态宜居、乡村人才集聚、乡村文化兴盛和改革创新六场攻坚战，打造农业“国际客厅”，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，为建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市贡献力量。

市海洋发展局 2019 年工作报告

今年，我市组建海洋发展局，主要负责统筹推进海洋事业发展、海洋资源管理、渔业渔政管理等工作，充分体现了市委市政府对经略海洋的高度重视。立足新定位，我们全力担当好三个角色。

一、全力当好“海洋攻势”主力军

致力于把海洋这个我市最大的资源优势转化为产业优势，搭链条、扩就业、稳增长，重点在 4 个方面发力。

一是全面落实“海洋攻势”部署。组织实施 6 场硬仗，分解细化 128 项攻坚任务，实行清单管理，每月调度，纳入全市综合考核。为精准分析谋划海洋发展战略，在全国率先开展海洋及相关产业统计调查试点、海洋经济高质量发展指标体系研究，两个项目均被列为国家唯一试点。重新认定全市涉海单位近 3 万家，其中规模以上企业近 2000 家。

二是聚力搭建海洋优势产业链条。实地调研走访 93 家企业，召开 50 多场座谈会，梳理出我市应大力发展的海洋生物制品、海洋医药、海洋装备制造、海洋电子信息、海水综合利用、现代海洋渔业等 6 大产业集群，组建产业联盟，整合聚链发展，并全力推进总投资 4434 亿元的 180 个涉海重点建设项目。

三是加快促进海洋科技成果转化。与中科院海洋大

科学研究中心等6家海洋科研机构签订全面合作协议，推动“科研+产业+金融”深度融合，组织对接活动21次，28家单位获批省级海洋工程技术协同创新中心。全市海洋科研创新平台达到132个。1至10月完成涉海技术交易557项，技术合同成交额14亿元，同比上涨98%。

四是不断深化海洋对外合作交流。我们着力扩大“海洋朋友圈”，构建深度对话合作的平台，组织举办中国国际渔业博览会、东亚海洋合作平台青岛论坛、青岛“海洋·发展”大会等海洋高端展会10多次，与60多个国家开展合作交流，以会为媒，以展招商。前三季度，海洋领域新签项目62个，总投资额1208亿元，海洋产业投资额增长31%，高于全市投资增速15.7个百分点。

二、全力当好“海上粮仓”施工队

致力于建设繁荣富足、环境友好的“海上粮仓”，让市民吃上更多绿色、安全、放心的海洋食品，集中抓好6件事。

一是为提升渔业发展能力，制定出台了《青岛市现代海洋渔业绿色发展攻坚方案》《青岛市新渔业发展建设实施方案》，争取中央补助资金4.12亿元，建设国家绿色养殖先行区、海洋牧场示范区和新型渔港经济区。

二是为丰富休渔期对鲜活、高端鱼类市场需求，创新实施“南鱼北养+灯光诱饵”接力养殖项目，通过“野生”模式放养大黄鱼等新鱼种，新增海产品26万公斤，

渔民产出效益提升4倍。国内首个海上三文鱼大型智能养殖项目投产，可年产三文鱼150万公斤。

三是为拓展渔业发展空间，远洋作业渔船达139艘，作业区域遍布四大洋，全年可为我市增加金枪鱼、鱿鱼等10万吨优质深海水产品供给。

四是为修复近海生物资源，建设生态型海洋牧场20处，10处被评为国家级海洋牧场示范区，占全国1/9，在近海放流鱼虾15.6亿单位，创历年新高。第二次中韩联合增殖放流活动在我市成功举行。

五是为促进渔业资源可持续发展，实施史上最严的伏季休渔管理，建立24小时动态监控机制，组织“海查、陆巡、港封”，清缴“地笼网”3万多套，查处违规渔船631艘，是上年的3倍多，为历年最高。

六是为让渔民生产更有保障，给3400艘渔船发放油价补贴资金8000万元，给近2000艘远海捕捞船配备安全救助通信终端，保障3万多渔民海上生产安全。大力实施政策性渔业保险，渔民人均保额达60万元，指标全国领先。

三、全力当好最美海岸守护者

致力于打造“水清、滩净、岸绿、湾美、岛丽”的美丽海洋，为市民营造良好亲海空间，努力打好4场硬仗。

一是打好浒苔灾害处置“阻击战”。今年青岛市海域浒苔覆盖面积为去年的6倍。我们尽最大能力加强海上拦截、打捞，用最早时间和最快速度加强岸上清理，

用最大努力减少对城市运行的影响，市区前海一线清捞海上浒苔 14.6 万吨，是去年的 4 倍，实现浒苔到岸量最小的处置目标，很多市民说“今年来青岛的浒苔明显少了”。

二是打好海域利用管控“攻坚战”。除国家重大战略项目外，全面停止新增围填海项目申请受理。集中力量化解处理围填海历史遗留问题，取消和核减填海项目 23 个，减少填海面积 388 公顷。全面组织违法围填海案件整改，强制拆除占海设施 22 处。

三是打好岸线整治修复“阵地战”。把最好的岸线还给自然，把最美的海景留给市民，实施“蓝色海湾”岸线整治、“退养还海”养殖清理、“南红北柳”湿地修复、“生态岛礁”海岛保护等四大工程，今年获国家支持资金 2.54 亿元，大公岛整治修复示范项目完工，全市累计整治修复岸线 110 公里，自然岸线保有率实现不低于 40% 的目标。

四是打好胶州湾守护“保卫战”。实施陆海统筹、河海共治、综合治理，胶州湾优良水质面积 73.7%，比 5 年前提高 16.3 个百分点，生物多样性有效恢复。

各位市民代表，在去年“三民”活动中，共征集市民意见建议 21 条，我们认真逐项落实。年内办理政务热线等市民诉求和问题 703 个，加强休渔管理、加大渔船燃油补助等许多群众关心关注的问题得到解决。为企业少跑腿、不出门，就能办成事，涉海行政许可审批时限比法定时限提升 80%，为全国最短。

回顾即将过去的一年，我们清醒地认识到，一些工作与市民的期盼还有差距。比如：在统筹谋划海洋经济高质量发展上，政策不够精准、措施不够具体；针对海域管理“面广、线长”现状，伏季休渔监管仍有缺位，违规偷捕现象没有根治；虽然不断加强渔业资源养护，但渔业资源衰退形势没有得以扭转，等等。这些问题我们会持续用力、久久为功，不懈地跟进解决。

新的一年，我们将围绕“向海图强”，梳理和构建海洋科教文化名城、海洋产业名城、海洋生态名城“四梁八柱”，搭平台、补链条、增产能、扩就业，争建国家“全球海洋中心城市”。围绕“依海谋兴”，发起渔业发展新浪潮，为百姓提供更多优质安全的海产品。围绕“凭海共美”，强化海陆统筹、协同监管力度，协调国家开展浒苔源头治理，力争使困扰我市十多年的浒苔灾害源头治理取得明显成果。

市商务局 2019 年工作报告

今年以来，在市委、市政府的领导下，在社会各界的大力支持下，市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市，推进高水平开放、高质量发展，为打造长江以北地区国家纵深开放新的重要战略支点增添三个新平台。

全力争取上合示范区总体方案获党中央、国务院批准，在我市打造“一带一路”国际合作新平台成为国家战略，为我市推进更高水平开放奠定坚实的基础。

全力申办中国（山东）自贸试验区青岛片区，成立工作专班，驻在北京对接国家部委，争取到 106 条试点任务，满足不同类型企业的功能需求。

全力承办跨国公司领导人青岛峰会，习近平总书记亲致贺信，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席开幕式并致辞。115 家世界 500 强、284 家行业领军企业高管云集，一度成为“网红”峰会。

为全面完成商务发展目标任务，我们着力抓好四项重点工作：

一是外资在增长中调结构。建立平台法推进“双招双引”工作，整合形成 188 个平台。1-10 月，引进内资 2108.8 亿元，增长 15.5%；实际使用外资 43.1 亿

美元，增长 5.3%，规模位列全国第八。新引进世界 500 强投资项目 20 个，新签约 5 亿元以上项目 299 个、增长 53%，其中已注册落地 154 个。筹办青岛企业家暨“双招双引”大会、青岛“一带一路”国际合作新平台主题路演、深圳推介会等 16 次重大招商活动，签约项目 148 个。顶格推进招商项目，开展“千企招商大走访”，市领导对接企业近 2300 次，各区市及相关部门走访企业 10900 余家，促成新增签约项目 323 个。坚持市场化、去行政化改革方向，探索开发区“管委会+”模式。推动西海岸综合保税区顺利通过验收，胶州湾综合保税区成功获批。全面推进企业、市场、产业、园区、城市“五个国际化”，青岛在科尔尼全球最具发展潜力城市排名中较上年前进 10 个位次。

二是外贸在增长中提质量。参与国际航运贸易金融创新中心建设，服务外包示范城市综合评价跃居全国第 5 位，比上年进步 3 位。积极应对中美经贸摩擦，1-10 月累计进出口 4770 亿元、增长 11%，增幅高于全国 8.6 个百分点，列计划单列市增长首位。培育引进外贸主体，净增有实绩外贸企业主体 887 家。外贸结构持续优化，机电高新技术产品出口增长 5.4%，占全市出口的 42.1%。开拓多元化国际市场，组织 1553 家企业赴德国、美国、新加坡等 29 个国家拓展业务，对“一带一路”沿线国家出口增长 24.4%，对上合组织国家出口增长 16.1%。跨境电商进出口交易额 378 亿元，增长 53.4%。入围全国首批二手车出口试点城市。建立重点

外贸企业跟踪服务工作机制，创新“银贸通”出口订单纯信用融资业务模式，企业融资成本下降40%，帮助1.3万家企业减免进口环节税款59亿元。完善服务贸易政策促进体系，全市技术先进型服务企业数量增长41%。

三是外经在增长中拓市场。融入“一带一路”建设，截至目前，累计对“一带一路”沿线投资项目451个，协议投资额79.7亿美元，实际投资额26.8亿美元。加快推进境外经贸合作区建设，5个商务部重点境外合作区累计完成投资5.5亿美元，营业收入36.9亿美元。支持优势企业在海外建设营销网络和生产基地，海尔集团、海信集团分别并购意大利、斯洛文尼亚家电品牌。推动对外承包工程高质量发展，完成境外工程营业额34.1亿美元。推进对外劳务精准扶贫，派出各类劳务人员14800余人。推动“青建+”走出去融合发展模式，带动中小企业共同开拓国际市场。扩大国际“朋友圈”，与全球100多个城市（机构）缔结为国际经济合作伙伴。

四是消费在增长中促繁荣。深度挖掘传统消费和新型消费潜力，前三季度社会消费品零售额实现3698.8亿元。把确保“菜篮子”市场运行稳定作为保障民生的重要举措，投放政府储备蔬菜1.47万吨、猪肉1000吨，应急储备猪肉3000吨，有效缓解菜价、猪肉价格上涨压力，在全国36个大中城市中猪肉零售价格排名20位（价格从高到低排序）。推动引进商业新业态项目41个，新增大型商业综合体80多万平米。举办“2019青岛城市购物节”等促消费活动，培育“青岛购物”品牌。

促进传统零售企业“线上+线下”“商品+服务”“零售+体验”等融合式跨界零售业态发展，推动3家盒马鲜生开业。促进夜间经济发展，15条夜经济街区开业。促进家政、餐饮等生活服务业发展，新开115家品牌连锁便利店，在市南区试点布局新式早餐车，深受市民欢迎。促进农村电商发展，连续三年认定市级示范镇43个，建成公共服务中心50个，今年25个村、6个镇上榜2019中国淘宝村、淘宝镇。台东商业步行街、即墨古城入选省级步行街试点。首批全国供应链体系建设试点、供应链创新与应用试点走在全国前列。

一年来，我们始终把市民对美好生活的期待记在心上、干在实处，我局共收到“三民”活动市民意见建议57条、政务服务热线1081件，均安排专人负责跟进，第一时间向市民反馈办理情况。

按照上级指导意见，就高把握二手车市场设立标准，影响个别企业备案。没有实现及时全面指导区市肉菜追溯工作，出现李沧区个别超市将蔬菜20位追溯码错输成21位的问题，造成不良影响。

我们吸取教训，举一反三，树牢服务为民、服务为企业意识，下放区（市）5项行政审批事项，将8项纳入全市相对集中行政许可权改革，最大程度方便企业和群众办事创业，有力推动商务工作实现新发展。

我们也清醒认识到，前进中还面临不少困难和挑战。招商引资方面，有影响力、有带动力的大项目与国际大都市发展的要求，依然有很大差距。外贸方面，贸易摩

擦对我市企业影响依然存在。走出去方面，企业赴境外上市不多。促消费方面，新业态新商业模式依然偏少。

下一步，我们将重点做好“两区”“两稳一促”工作：

推进上合示范区建设国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文化交流“四大中心”，打造“一带一路”国际合作新平台。

推进自贸试验区青岛片区以制度创新为核心，批复1年内，完成35%的试点政策任务，创出青岛特色的可复制可推广经验。

稳外贸，要持续优化贸易结构，大力发展外贸新业态新模式，创新发展服务贸易，申建国家文化出口基地。扩大对外经济合作，推进国际产能合作。

稳外资，要全力推进“双招双引”，办好第二届跨国公司领导人青岛峰会，落实促进社会化专业招商引资奖励政策，建好中韩、中日、中德、中以、上合国家“国际客厅”，促进更多好项目、大项目落地。

促消费，要推动消费升级，优化商业网点布局，改造提升步行街，推进消费融合创新，打造“国际消费中心城市”。

市文化和旅游局 2019 年工作报告

2019 年，市文化和旅游局围绕开放、现代、活力、时尚的国际大都市建设，全面完成 10 项业务职能目标、23 项十五大攻势攻坚任务；深入实施城市文化品质提升十大工程、旅游业提质增效十大行动，文化旅游市场秩序明显好转。1-10 月全市文化体育娱乐业投资同比增长 132.1%；1-9 月全市旅游总人数 9024 万人次，同比增长 13.68%，实现旅游总收入 1666 亿元，同比增长 18.79%。5 个项目入围省政府文化创新奖，青岛位列全国个人阅读、城市阅读指数十大城市。

一、2019 年工作情况

（一）建设施、优供给、促消费，文旅惠民增活力
健全公共文旅设施。制定了《村（社区）综合性文化服务中心建设服务规范》《旅游集散中心设置服务规范》等地方标准，新建、改建市、区（市）级公共文化设施 10 处，建设 24 小时图书馆 8 处、青图驿站 50 个、智慧书亭 100 处，推动社会力量新建改建厕所 115 座，文旅服务设施更加便捷。

丰富群众文化活动。积极开展庆祝新中国成立 70 周年系列文化活动。组织举办市民文化节、广场周周演等文化活动 8 万余场、全民阅读活动 200 余项，放映农村公益电影 6.9 万场，送戏下乡 5800 余场，直接惠及群众 2000 万人次。

加大文旅惠民力度。深化文旅惠民消费促进活动，吸引 89 万市民参与，发放文化惠民补贴 2318 万元、优惠门票 2 万张，拉动文化旅游消费 37 亿元，实现了文旅惠民、产业发展双丰收。

（二）优生态、促招商、提能级，发展产业强实力
优化产业发展生态。开展优化营商环境专项整治，出台《推进旅游业高质高效发展的实施细则》《推动文化创意产业跨越式发展的实施细则》。制定研学旅游规划、标准，创建了首批 6 家示范基地，海信科学探索中心等示范基地成为网红打卡地。推出了十大主题 20 条特色旅游线路，崂山区获批国家首批全域旅游示范区。推动 21 个酒吧（乐吧）街区开业，青岛被评为夜经济十佳城市。

加大招商引资力度。坚持平台招商、生态招商、以商招商，投资 500 亿元的恒大水世界项目签约落户胶州并完成土地整理，投资 50 亿元的华强方特熊出没动漫谷项目已经公示，投资 5000 万元以上的在谈、在建、签约文旅项目达 99 个，拉动淡季旅游的内容物不断丰富。

提升优势产业能级。为《流浪地球》等 4 部影片发放成本补贴 3600 万元，吸引 50 部影视剧在青拍摄，新增影视企业 290 家，全国唯一 5G 高新视频园区落户青岛。成功举办国际 VR 影像周、国际影视设计周、法国电影周、俄罗斯电影周等活动，影视、科技、文旅等业态加速融合。修订《扶持邮轮旅游发展政策实施细则》，举

办第七届国际邮轮峰会，发起邮轮营销会战，累计签约旅行社 2300 余家，1—10 月接待邮轮旅客 9.3 万人次，在全国 13 个邮轮母港 11 个业绩下滑的情况下，逆势增长 30%，增幅全国第一。

（三）建平台、出精品、促营销，城市推介展魅力

搭建文旅节会平台。坚持平台思维，举办了第八届国际戏剧学院奖，吸引全球戏剧界目光，网络点击量超过 5 亿人次，学院奖永久落户青岛，填补了我市国际性文化节会空白，为明年百部国际戏剧青岛展演、创建戏剧之都奠定了基础。举办了文化旅游商品交易会，搭建起全省首个文旅商品展示交易平台。举办了世界厨师艺术节，青岛被世界中餐业联合会命名为“国际海洋美食之都”。举办了青岛国际版权交易会，签约额 140 亿元，设立了国内第一支以 IP 为主要投资方向的百亿级产业基金。采用市场化手段举办了世界旅游小姐大赛全球总决赛，创新搭建招商引资平台，67 国旅游小姐为青岛旅游代言，当月旅游人次同比增长 20%。

打造青岛文艺精品。指导创排的民族歌剧《马向阳下乡记》获文化艺术政府最高奖“文华大奖”，话剧《家有遗产》应邀赴国家大剧院演出，全省首个大型高科技舞台演艺水秀—《青秀》成功首演，10 部作品分获全省广播电视公益广告一二三等奖。

加强城市形象推介。举办了“一带一路”国际青年版画展、世界大学生中文比赛夏令营、两岸文化和旅游联谊行，先后对德国、日本等 8 个国家开展旅游推介，

全方位、立体化开展了城市综合营销。立足东亚文化之都、世界电影之都品牌优势，加大对外文化交流力度。青岛交响乐团应邀在天安门广场参加国庆70周年联欢，首次走进中亚两国、三座城市开展4场交流演出和城市推介活动。青岛故事、青岛声音、青岛形象得到全面展示。

（四）抓保护、推展陈、促利用，文化传承挖潜力
狠抓文物保护。查处文物违法案件4起，平度八里庄汉墓发掘获山东五大考古新发现奖，朝连岛灯塔等2处文物入选全国重点文物保护单位。开展了琅琊台遗址主动性考古发掘，2000多年前的陶水管排水系统震撼出土。

发展博物馆事业。以政策引领社会力量兴建博物馆，全市博物馆总数达到100座（83家免费开放），位居15个副省级城市第3位。

传承非物质文化遗产。深入开展非遗月、文化和自然遗产日、非遗进校园等活动，齐风鲁韵非遗精品展获评全省非遗保护十大亮点工作。

（五）抓监管、严整治、强执法，市场监管显定力
加强文化领域监管，取缔无证经营单位35家。深化旅游秩序整顿，取消A级景区资质10家。查处违法案件842起，查处的某涉政案件获中央政治局委员、中宣部部长黄坤明同志批示，查处的某传播淫秽色情出版物案件入选全国扫黄打非十大案例。

上届“三民”活动收到市民意见建议121条，2019年收到政务服务热线反映问题2633件、媒体监督曝光

问题 6 件，已全部办结。

二、存在问题

文旅公共服务设施有待进一步完善，文旅产业发展水平有待进一步提升，旅游纵深和层次有待进一步拓展，城市综合营销有待进一步深化。

三、2020 年工作思路

一是全面落实市委市政府重点任务。抓好时尚城市建设、海洋攻势等重点任务落实，推进文化旅游领域自由贸易政策落地，加快上合示范区商旅文交流中心建设。二是大力发展文旅产业。落实产业扶持政策，深化文旅消费促进活动。发展培育新兴旅游业态，加大招商引资力度，不断突破淡季旅游瓶颈。三是健全公共文旅设施。加快市博物馆改扩建、旅游集散中心、咨询中心等文旅设施建设步伐。持续开展全民阅读活动，加大文物保护、非遗传承力度。四是加强城市综合营销。培育大型文旅节庆活动，搭建城市宣传营销、招商引资、文化旅游贸易平台，打造国际旅游目的地城市。

市地方金融监管局 2019 年工作报告

2019 年，按照中央、省关于金融稳健发展的决策部署，在市委市政府的坚强领导下，在中央驻青金融管理部门、金融机构和广大市民的参与支持下，市地方金融监管局围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革，实施“金富”“金帆”“金链”“金箍”四项行动，新增存贷款、新增上市公司、直接融资额、新注册创投风投机构、新增备案私募基金数量及其管理规模均创历年之最，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

一、金融业发展再上新台阶

（一）规模快速增长。前三季度，金融业实现增加值 665.9 亿元，同比增长 9.2%，占 GDP 和服务业增加值的比重分别为 6.8% 和 11.8%。至 10 月末，全市本外币存贷比达到 100.9%，本外币存贷款余额分别达到 17971.4 亿元和 18125.2 亿元。存款增速 12.0%，贷款增速 13.0%，均高于全国、全省。新增存款 1847.0 亿元，为历年之最，是去年全年增量的 1.9 倍。新增贷款 1986.3 亿元，也为历年之最，比去年全年增量多 293.4 亿元。实现保费收入 424.5 亿元，同比增长 14.9%，在 5 个计划单列市中分别居第 2 位、第 3 位。

（二）企业上市工作在全省发挥龙头作用。新增上市公司 9 家，为历年之最，在 15 个副省级城市中排第

3 位，在全国所有城市中排第 6 位。全市上市公司达到 51 家，居全省首位。新增新三板挂牌公司 4 家，总数达到 94 家。新增蓝海股权交易中心挂牌企业 38 家，总数达到 1544 家。

（三）金融风险总体可控。打响防控金融风险攻坚战，推进防范打击非法集资、交易场所清理整顿“回头看”和互联网金融风险专项整治、化解不良贷款等工作。青岛在推进财富管理金融改革创新的同时保持了金融形势总体稳定。

二、实施“金富”行动，金融机构体系更加健全

（一）金融业“双招双引”实现新突破。建立青岛市金融招商引资信息系统，实施《青岛市现代金融业市场化专业化招商工作方案》，全市共走访境内外重点金融企业 149 家次。光大理财公司揭牌成立，青岛成为继北京、上海、深圳之后，全国第四个拥有银行理财公司的城市。新引进金融机构 12 家，全市金融机构达到 272 家。

（二）创投风投机构汇聚青岛。与有关部门成功举办 2019 全球（青岛）创投风投大会，启用全球（青岛）创投风投中心大厦，举办“青岛科创之星”路演大赛，实施国内创投风投行业体系最全、力度最大的“青岛创投风投十条”。大会以来已有 253 家创投风投机构在青岛完成工商注册。10 月末，在中基协登记的私募基金管理机构达到 254 家，备案私募基金和实缴管理规模分别为 515 只、796.1 亿元，均为历年之最。

（三）自贸区金融招商初见成效。对山东自贸区青

岛片区金融政策进行解读,推进落实金融创新试点任务。发布《青岛市支持山东自贸区(青岛片区)金融机构落户若干政策》,开展精准招商。青岛银行、青岛农商银行、中国银行、中国农业银行设立自贸区支行,另引进金融项目近20个。

三、实施“金帆”行动,服务实体经济成效显著

(一)为15个攻势提供有效融资支持。搭建“金政企”联动发展平台,举办三场“金融助推15个攻势项目发布与对接会”,对338个重点项目进行集中推介,满足攻势项目融资需求。

(二)服务航运贸易发展。市政府与交通银行、恒丰银行、浙商银行、中国人保集团、国泰君安证券公司签署战略合作协议,交通银行青岛分行航运金融中心揭牌运营,青岛港融资担保公司注册成立,港口金融服务体系进一步完善。

(三)畅通企业融资渠道。建立“金企通”综合金融服务平台,起草《关于深化金融服务助推民营和中小微企业提质增效的若干政策措施》,即将印发实施。举办第七届物流金融和担保品管理研讨会,探索动产融资业务,拓展供应链金融渠道。

(四)直接融资规模再创新高。深化与上交所和深交所合作,启动青岛市万名企业家资本市场培训专项行动。前10个月,全市实现直接融资1905.7亿元,为历年之最,同比增长46.8%,比去年全年增加468.8亿元。

(五)发挥地方金融组织的支农支小作用。全市

44家小额贷款公司涉农和小微企业贷款余额72.2亿元；33家融资担保公司涉农和小微企业融资担保余额76.8亿元；新增民间融资机构4家，41家民间资本管理公司“三农”和小微企业投资余额63.9亿元。

四、实施“金链”行动，对外开放合作打开新局面

（一）拓展上合示范区金融合作。支持上合示范区建设的10项外汇试点政策获国家外汇管理局批复。举办“一带一路”与上合银联体金融合作交流培训。设立旭蓝产业投资基金和华润中科（青岛）人工智能产业基金，推动阳光保险等重点项目落户上合示范区，上合示范区合作金融机构达到23家。

（二）拓展财富管理领域金融合作。习近平主席出访意大利时见证我市与意大利联合圣保罗银行签约。青岛意才财富管理公司获批证券投资基金销售业务资格，成为2017年我国扩大金融业对外开放以来，全国首家获批的外资基金销售机构，也是山东省首家外商独资基金销售机构。参加“2019伦敦金融周”并举办分论坛，青岛成为亚洲第二个、中国第一个在“伦敦金融周”以分论坛形式做主题推介的城市。

（三）“财富青岛”影响力进一步提升。成功举办2019青岛·中国财富论坛等活动，发布2019中国财富管理金家岭指数，承办中国银保监会召开的商业银行理财子公司座谈会。最新一期“全球金融中心”指数排名，青岛居第33位，连续7次跻身前50名。

五、实施“金箍”行动，金融风险总体可控

（一）防控非法集资。开展防范非法集资宣传教育，

开通“青岛金融安全卫士”微信公众号。进行非法集资风险专项排查和广告资讯信息清理排查，部署开展防范非法集资网格化工作，向公安部门移送了一批涉嫌非法集资案件线索。

（二）持续化解不良贷款。建立信用风险动态监测机制，对重点企业进行信贷风险排查，积极化解不良贷款，银行业不良贷款额、不良贷款率实现“双降”。

（三）开展金融风险专项整治。推进网贷机构风险专项整治，以机构良性退出为主基调，多措并举推进机构退出。开展“e租宝”“河北富冀”非法集资信息核实登记、异议处理工作，依法保护投资者合法权益。

今年以来，市地方金融监管局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话和重要指示批示精神。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，高度重视问计于民、为民解忧，对去年“三民”活动中收到的22条市民意见建议，均进行了认真答复、办理。

与深圳对标，青岛市金融业规模和发展质量仍有较大差距；金融服务经济民生的广度、深度、满意度仍有提升潜力；金融风险防范化解仍需加强；金融消费者权益保护仍需强化。

下一步，市地方金融监管局将在市委市政府的坚强领导下，在广大市民的大力支持下，提升金融服务体系的适应性、竞争力和普惠性，加快建设服务于航运贸易的金融中心、全球创投风投中心、面向国际的财富管理中心，为建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市贡献力量。

市民营经济局 2019 年工作报告

今年以来，市民营经济局坚持问题导向、目标导向和结果导向，用力营造环境，倾力促进发展，着力破解难题，全力保障权益，工作取得了新进展。

一、业务职能目标完成情况

（一）强化统筹协调，形成推进合力。一是抓住我市在全国副省级城市中率先成立民营经济局的有利契机，迅速成立市级领导小组，明确议事规则和工作细则，切实形成了全市统筹合力。二是探索建立运行监测体系，明确 14 大项、136 小项运行监测指标，首次搭建起全市“民营经济地图”监测体系，为科学决策和健康发展提供精准数据参考。三是迅速发起壮大民营经济攻势。制作调查问卷，广泛征求意见，摸清了制约发展的热点难点和堵点痛点。同时，制定壮大民营经济攻势作战方案，确定了“四大攻坚战”，逐项分解落实责任，加强指挥调度，确保攻势年内全面起势。

（二）创新供给方式，推动政策落地。一是加大政策供给。组织“送政策进民企”巡回宣讲 24 场，发放“政策一本通” 1.5 万册，30 万人通过直播在线参与了政策互动。同时，开发建设“青岛政策通”平台，有效解决政策数量多、发布不定时、获取不方便等问题。二是强化服务供给。持续举办青岛“民企之家”讲坛，并启动

企业服务平台、政策智能查询平台和企业大数据平台，为企业提供政策、信息、融资、人才等全方位服务，举办服务活动 200 余场。三是创新创意供给。成立民营经济专家咨询委员会，28 个民营企业创意方案入选全市百家企业发展创意方案。同时，以“发现未来的青岛华为”为主题举办民营经济创意会，鼓励民营企业家当“编剧”，政府部门和行业专家当好“场务”，论证创意、成全创意。

（三）聚焦产业培育，推动转型升级。一是持续推动创业创新。2 家基地获评国家小微企业双创示范基地，4 家平台获评国家中小企业公共服务示范平台。二是加快培育高成长企业。制定培育和奖励隐形冠军、瞪羚和独角兽企业意见，实施分类精准支持。我市 5 家企业入选国家专精特新“小巨人”，8 家企业获评省“瞪羚企业”，新评选“隐形冠军”企业 22 家；新认定中小企业“专精特新”产品（技术）821 项，同比增长 58.5%；4 家企业入围长城战略咨询“独角兽企业”榜单，实现了“零突破”。三是全力打造“双湾计划”品牌。启动“胶州湾对接深圳湾”民营和中小企业行动计划，举办“双湾计划”创新发展系列活动，并邀请深圳知名投资机构来青考察对接，路演达成投资意向 9.5 亿元。同时，举办“双湾”企业创意会，推动了两地企业在产业、资本、技术等方面相互融通、协同发展。

（四）打通资本渠道，着力破解融资难题。一是搭建金融要素平台，整合升级“金企通”和“融资通”平

台，实现常态化银企对接。举办融资创新产品展洽会，线上、线下参与人员超过 10 万人次，达成融资意向 5.7 亿元。二是创新中小微企业政策性转贷机制，转贷资金使用费率由 0.06% / 日降至 0.05% / 日。截至 10 月份，已为 409 家企业提供政策性转贷资金 57.92 亿元。三是成立市民营和中小企业创投风投促进中心，开展民营中小企业资本知识培训，提升企业运用资本促进发展的意识和能力。

（五）搭建市场化平台，助力“双招双引”。依托市中小企业云服务平台，会同各区市进行靶向招商、科学招商、协同招商和高效招商。结合推进上合组织地方经贸合作示范区和山东自贸区青岛片区建设，组织举办了第 48 次 APEC 中小企业工作组会议、中国企业高质量发展（青岛）峰会、青岛中小企业国际采购暨合作洽谈会等活动，并联合我市重点民营企业大力开展以商招商、产业链招商。成功引进万洋集团百亿级众创城、哈萨克斯坦农产品跨境商品交易总部中心、深圳翰德金融科技谷北方总部基地等一批优质项目落地我市。累计引进世界及民营 500 强投资项目 44 家、“四新”企业 648 家、独角兽投资企业 6 家。

（六）畅通诉求渠道，保障合法权益。搭建政企沟通对话平台，着力解决民营和中小企业发展中遇到的困难。今年以来累计转办市委书记信箱民营企业诉求 223 件，12345 民营企业服务热线企业来件 284 件。同时，加大清理拖欠民营和中小企业账款力度，截至 10 月份，

已清理偿还 27.18 亿元，清偿率居于全省前列。

二、服务企业取得的成效

一年来，在市委、市政府发起壮大民营经济攻势的带领下，全市各级各部门迅速行动，民营和中小企业主动参与，我市营商环境进一步优化，全市民营和中小企业发展保持平稳较快增长。今年 1 - 10 月，全市新登记民营企业 9.45 万户，同比增长 30.35%；全市民间投资增长 20.9%，同比提升 22.6 个百分点；全市民营企业进出口 2819 亿元，同比增长 20.6%；全市民营经济实现税收 930.7 亿元，同比增长 2%；民营经济新吸纳就业 53.3 万人，同比增长 4.5%。今年，我市有 5 家企业进入中国民营企业 500 强，营收规模创历史新高；8 家企业进入山东省民营企业 100 强，较上年增加 1 家，达到历史最好水平；5 家民营企业在主板和创业板成功上市，境内民营上市公司达到 25 家。

三、媒体监督问题办理情况

今年以来，新闻媒体舆论监督问题 2 项，主要涉及企业挂牌补助金兑现难和企业“过桥难”等问题。舆论监督后我局主动认领、不推不靠、迅速整改、举一反三，积极协调解决相关问题。其中，股权挂牌项目资金问题于舆论监督 42 天内全部拨付到了企业；企业“过桥难”问题于舆论监督 40 天即联合相关部门出台了创新开展小微企业政策性转贷工作的意见。

四、存在问题和下步打算

对照我市的人口规模和经济总量，特别是与全国先

进城市相比，民营企业数量少、规模不大、实力不强、产业层次不高等问题仍是我市民营经济发展的短板，在强化统筹协调、加强运行监测、培育优势产业、搭建交流平台、提高资本意识和弘扬企业家精神等诸多方面也与先进城市存在较大差距，都更需要我们在下步工作中认真思考、改进提升。新的一年，我们将按照市委、市政府的决策部署，积极响应市民和企业关切，大力营造良好的社会环境、政商环境、市场环境和法治环境，想企业之所想、急企业之所急、解企业之所困，积极为企业送政策、送信心、送服务、送温暖、送经验，让广大民营及中小企业在创业创新和做大做强的道路上，走得越来越自信、越来越坚定、越来越有力！